

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για το νομοσχέδιο «Ο
περί Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Νόμος του 2019»**

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Δημήτρης Δημητρίου	Χριστιάνα Ερωτοκρίτου
Κώστας Κωνσταντίνου	Πανίκος Λεωνίδου
Άριστος Δαμιανού	Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 14 Οκτωβρίου 2020, στις 10 και 17 Φεβρουαρίου, στις 24 και την 31^η Μαρτίου και στις 14 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Κύπρου, του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Αστυνομίας Κύπρου και του Κλάδου Αστυνομικού Σώματος της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΚΑΣ ΑΣΔΥΚ). Ο Σύνδεσμος Ανώτερων Αξιωματικών Αστυνομίας Κύπρου, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκε και το μέλος της επιτροπής κ. Ευανθία Σάββα.

Σημειώνεται ότι η επιτροπή μελέτησε το νομοσχέδιο κατά προτεραιότητα σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων για λόγους που προκύπτουν από τους σκοπούς της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον κανονισμό της Βουλής ενόψει της διακοπής των εργασιών της Βουλής για τις

επερχόμενες βουλευτικές εκλογές.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για την αυτονόμηση της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Κύπρου, ώστε να καταστεί πιο ευέλικτη και να δρα άμεσα, αποτελεσματικά και ανεξάρτητα βάσει της τεχνογνωσίας που κατέχει εντός του πλαισίου των αρμοδιοτήτων της.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου, όπως αυτό κατατέθηκε αρχικά στη Βουλή, επιδιώκονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Καθορισμός της αποστολής, οργάνωσης, δομής και διοίκησης της Πυροσβεστικής.
2. Καθορισμός του Αρχιπύραρχου ως του προσώπου το οποίο θα έχει τη διεύθυνση και διοίκηση της Πυροσβεστικής και ο οποίος προάγεται από τον υπουργό στη θέση αυτή κατόπιν σύστασης τριμελούς επιτροπής, η οποία απαρτίζεται από τον γενικό διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ως πρόεδρο, έναν Βοηθό Αρχηγό Αστυνομίας τον οποίο ορίζει ο υπουργός μετά από συνεννόηση με τον Αρχηγό Αστυνομίας και έναν εισαγγελέα της Δημοκρατίας ο οποίος ορίζεται από τον υπουργό μετά από συνεννόηση με τον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.
3. Ίδρυση της Πυροσβεστικής Ακαδημίας.
4. Καθορισμός των καθηκόντων και εξουσιών της Πυροσβεστικής και των μελών αυτής.
5. Θέσπιση αστικής ευθύνης για τα μέλη της Πυροσβεστικής.
6. Καθορισμός των κριτηρίων και διαδικασιών πρόσληψης και προαγωγής μελών της Πυροσβεστικής, καθώς και των όρων υπηρεσίας αυτών.
7. Θέσπιση ποινικών αδικημάτων που διαπράττονται από πρόσωπα μη μέλη της Πυροσβεστικής τα οποία παρεμποδίζουν ή δυσχεραίνουν το έργο ή

επιδεικνύουν ανυπακοή στις υποδείξεις της Πυροσβεστικής και των μελών της ή προβαίνουν σε πλαστοπροσωπία μέλους αυτής.

8. Καθορισμός των πειθαρχικών αδικημάτων, πειθαρχικών διαδικασιών και ποινών, καθώς και ποινικών αδικημάτων όσον αφορά μέλη της Πυροσβεστικής.
9. Παροχή δυνατότητας διορισμού Ειδικών Πυροσβεστών και καθορισμός των καθηκόντων και εξουσιών τους.
10. Παροχή δικαιώματος στα μέλη της Πυροσβεστικής να είναι μέλη συντεχνίας και να ιδρύουν επαγγελματικούς συνδέσμους.

Στο στάδιο της μελέτης του νομοσχεδίου το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, λαμβάνοντας υπόψη τις εισηγήσεις για τροποποίηση των προνοιών του νομοσχεδίου που υποβλήθηκαν προφορικά ή γραπτώς από τους εμπλεκόμενους φορείς, καθώς και από την επιτροπή, υπέβαλαν στην τελευταία αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου, στο οποίο επέφεραν αριθμούς τροποποιήσεων.

Ειδικότερα, στο αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου διαλαμβάνονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Αντικατάσταση της ερμηνείας του όρου «πράξεις εν δυνάμει διαφθοράς» με την αντίστοιχη ερμηνεία που προβλέπεται στον περί Σύστασης και Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου της Αστυνομίας Νόμο [Ν. αρ. 3(Ι)/2018].
2. Διασαφήνιση των προνοιών που αφορούν την καταβολή αμοιβής σε μη μέλος της Πυροσβεστικής το οποίο παρέχει υπηρεσίες για σκοπούς πυρόσβεσης, ώστε να προβλέπεται ρητά ότι η αμοιβή αυτή καθορίζεται από τον Αρχιπύραρχο.
3. Προσθήκη πρόνοιας βάσει της οποίας ο Αρχιπύραρχος δύναται να απονέμει σε μέλη της Πυροσβεστικής ηθικές και υλικές αμοιβές, βραβεία, μετάλλια, κύπελλα

και διαμνημονεύσεις σύμφωνα με σχετικές πυροσβεστικές διατάξεις.

4. Συμπερίληψη προνοιών βάσει των οποίων ο Αρχιπύραρχος δύναται να διορίσει μέλος της Πυροσβεστικής ως αναπληρωτή σε οργανική θέση στην Πυροσβεστική για χρονική περίοδο που δεν υπερβαίνει τα δύο (2) χρόνια, νοουμένου ότι το εν λόγω μέλος κατέχει τα προσόντα για προαγωγή στη θέση στην οποία διορίζεται να ενεργεί αναπληρωματικά, καθώς και να παρατείνει τον αναπληρωματικό διορισμό για μία περαιτέρω περίοδο δύο (2) ετών, εφόσον οι λόγοι για τους οποίους διενεργήθηκε ο αναπληρωματικός διορισμός εξακολουθούν να υφίστανται.
5. Προσθήκη μεταβατικής διάταξης σύμφωνα με την οποία, μέχρι την έναρξη της λειτουργίας της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, τα μέλη της Πυροσβεστικής θα εκπαιδεύονται στην υφιστάμενη Πυροσβεστική Σχολή της Αστυνομικής Ακαδημίας Κύπρου στη βάση μνημονίου συνεργασίας το οποίο συνάπτεται μεταξύ του Αρχηγού Αστυνομίας και του Αρχιπύραρχου.
6. Διασαφήνιση της ρύθμισης που αφορά στις περιπτώσεις πολέμου ή άλλης έκτακτης ανάγκης, ώστε να προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που ανατίθενται στην Πυροσβεστική καθήκοντα που συνδέονται με την άμυνα της Δημοκρατίας, η Πυροσβεστική ή το μέρος της στο οποίο ανατίθενται τέτοια καθήκοντα τελεί υπό τον επιχειρησιακό έλεγχο του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου της Εθνικής Φρουράς.
7. Διαφοροποίηση της ποινής που επισύρει το αδίκημα της ψευδούς ενημέρωσης της Πυροσβεστικής για πυρκαγιά, έρευνα ή διάσωση με την προσθήκη ποινής φυλάκισης για περίοδο που δεν υπερβαίνει τους τρεις (3) μήνες.
8. Περιορισμός της παρεχόμενης σε μέλος της Πυροσβεστικής εξουσίας να προβεί σε σύλληψη χωρίς ένταλμα, ώστε η εξουσία αυτή να αφορά μόνο σύλληψη για

διάπραξη αυτόφωρου αδικήματος σε περίπτωση άρνησης ή αμέλειας παροχής βοήθειας προς μέλος της Πυροσβεστικής, καθώς και σύλληψη κατά την έρευνα προσώπων και μεταφορικών μέσων από μέλος της Πυροσβεστικής.

9. Διαφοροποίηση της πρόνοιας βάσει της οποίας μέλος της Πυροσβεστικής υπέχει αστική ευθύνη σε περίπτωση που κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του στη σκηνή πυρκαγιάς ή απειλούμενης πυρκαγιάς ή έρευνας και διάσωσης προξενείται βλάβη, απώλεια ή ζημιά από πράξη ή παράλειψη του μέλους η οποία είναι αλόγιστη, απερίσκεπτη ή επικίνδυνη, ώστε η ευθύνη αυτή να περιορίζεται στις περιπτώσεις που τέτοια βλάβη, απώλεια ή ζημιά προξενείται από πράξη ή παράλειψη η οποία δεν έγινε καλή τη πίστει ή ήταν αποτέλεσμα σοβαρής αμέλειας. Παράλληλα, εισήχθη πρόνοια σύμφωνα με την οποία ζημιά που προκαλείται από μέλος της Πυροσβεστικής ή από πρόσωπο το οποίο ενεργεί βάσει των οδηγιών του ιεραρχικά ανώτερου μέλους της Πυροσβεστικής κατά την εκτέλεση του καθήκοντός του στη σκηνή πυρκαγιάς ή απειλούμενης πυρκαγιάς λογίζεται ως ζημιά από πυρκαγιά εντός της έννοιας οποιουδήποτε ασφαλιστικού συμβολαίου έναντι πυρκαγιάς.
10. Εισαγωγή ρύθμισης για την ιδιωτική απασχόληση των μελών της Πυροσβεστικής ανάλογης της ρύθμισης του εν λόγω θέματος στον περί Αστυνομίας Νόμο.
11. Τροποποίηση των προνοιών οι οποίες καθορίζουν τις πειθαρχικές ποινές που δυνατό να επιβληθούν σε μέλη της Πυροσβεστικής, ώστε να συνάδουν με τα ισχύοντα για τα μέλη της Αστυνομίας Κύπρου.
12. Παροχή δικαιώματος σε πρόσωπο το οποίο καλείται να προσέλθει, για να δώσει μαρτυρία κατά την ακρόαση πειθαρχικής υπόθεσης εναντίον μέλους της Πυροσβεστικής, να μην υποχρεώνεται να απαντήσει σε ερώτηση που τείνει να

τον ενοχοποιήσει.

13. Αύξηση από ένα σε δύο έτη της προβλεπόμενης ποινής φυλάκισης για το αδίκημα της πλαστοπροσωπίας μέλους της Πυροσβεστικής, προκειμένου να συνάδει με τις σχετικές διατάξεις του ποινικού κώδικα (Κεφ. 154).
14. Προσθήκη πρόνοιας σύμφωνα με την οποία μέλος της Πυροσβεστικής δε θεωρείται λιποτάκτης, εκτός αν το δικαστήριο ικανοποιηθεί ότι είχε πρόθεση να μην επανέλθει στην Πυροσβεστική ή να αποφύγει ειδική σοβαρή υπηρεσιακή αποστολή.
15. Διαφοροποίηση της ρύθμισης που επιτρέπει την ίδρυση επαγγελματικού συνδέσμου από μέλη της Πυροσβεστικής, ώστε να παρασχεθεί δυνατότητα ίδρυσης δύο επαγγελματικών συνδέσμων αντί ενός, όπως προβλεπόταν στο αρχικό κείμενο του νομοσχεδίου, εκ των οποίων ο ένας να αφορά ανώτερους αξιωματικούς και ο άλλος τους υπόλοιπους βαθμούς.

Όλοι όσοι παρευρέθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής συμφώνησαν με τους σκοπούς και επιδιώξεις του νομοσχεδίου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

19 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.060.024-2019
ΜΧ/ΕΧ